



СОЗДАНИЕ НЕВОСПРИИМЧИХ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Фото на обложке: Бурарики, Кирибати, июль 2022 года. © Карианако Джеймс.

Руководящий комитет ГЭВУ-ПБП

Председатель: Акико Сува-Айзенманн

Заместитель Председателя: Иэн Райт

Члены Руководящего комитета: Оланике Адайемо, Мари-Жозеф Амио-Карлен, Сайед Азам-Али, Махмуд Дувайри, Рубен Эчеверрия, Сесилия Элисондо, Хилаль Эльвер, Эван Фрейзер, Элизабетта Ресине, Хетти Шёнфельдт, Рашид Серрадж, Стефан Тангерманн, Патрик Уэбб

Редакционная группа ГЭВУ-ПБП

Руководитель группы: Элисон Блей-Палмер

Члены группы: Колин Андерсон, Филип Антви-Агиен, Гарима Бхалла, Лидия Кабрал, Франсиско Х. Эспиноса Гарсия, Томас Феррандо, Изабель Мадзорера, Таммара Сома, Моника Цурек

Редактор: Паола Термине

Ассистент группы исследователей: Джоанна Уилкс

Эксперты участвуют в работе ГЭВУ-ПБП в личном качестве и не являются представителями своих правительств, учреждений или организаций.

Секретариат ГЭВУ-ПБП

Координатор: Александр Мейбек

Специалист по программе: Паола Термине

Специалист по коммуникационной работе: Сильвия Меяттини

Административная поддержка: Массимо Джорджи

Ассистент группы исследователей: Карлотта Крамер

Мнения, выраженные в докладе, не обязательно отражают официальную позицию КВПБ, его членов, участников или Секретариата. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ГЭВУ-ПБП одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются. Использование на картах границ, географических названий и обозначений не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны КВПБ или ГЭВУ-ПБП относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей.

Доклад находится в открытом доступе, и его воспроизведение и распространение приветствуются.

Допускаются его копирование, распространение и адаптация в некоммерческих целях при условии указания надлежащей ссылки на настоящую публикацию. Воспроизведение с целью перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может быть сопряжено с уплатой сборов.

Материалы третьих сторон: пользователи, желающие повторно использовать содержащиеся в настоящей работе материалы, связанные с какой-либо третьей стороной, как то: таблицы, диаграммы или изображения, – обязаны сами установить, требуется ли разрешение для такого повторного использования, и получить разрешение у правообладателя. Все риски, связанные с исками по поводу нарушения каких-либо прав собственности третьих сторон, ложатся исключительно на таких пользователей.

В настоящем резюме для облегчения восприятия опущены все ссылки. Ссылки указаны в полном тексте доклада.

Выходные данные доклада: ГЭВУ. 2025. *Создание невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем*. Рим, ФАО.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Мир сталкивается с многочисленными кризисами, что диктует необходимость выработки политики на основе научно обоснованных фактов, чтобы учитывать комплексный характер текущих проблем. Климатические потрясения, утрата биоразнообразия, деградация земельных и водных ресурсов, конфликты, застарелые проявления неравенства и экономические сбои оказывают все более разрушительное воздействие на способность продовольственных систем обеспечивать продовольственную безопасность и питание для всех. На фоне этих процессов Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ-ПБП) представляет доклад «Создание невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем».

ГЭВУ-ПБП действует в качестве связующего звена между наукой и политикой под эгидой Комитета по всемирной продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций (КВПБ), являющегося важнейшей инклюзивной международной и межправительственной платформой для рассмотрения вопросов продовольственной безопасности и питания. ГЭВУ-ПБП осуществляет в интересах КВПБ всесторонний анализ, опираясь на разнообразные фактологические данные и междисциплинарные обзоры, для информационного обеспечения инклюзивного диалога по вопросам политики и выработки решений в отношении наиболее насущных, носящих комплексный характер вызовов, с которыми сталкиваются сегодня продовольственные системы. Это дает возможность Группе увязывать долгосрочные тенденции структурного характера с конкретными реалиями на местах и научными данными.

С момента своего учреждения 15 лет назад ГЭВУ-ПБП ведет работу по выявлению и анализу ключевых проблем, затрагивающих продовольственную безопасность и питание, и по прогнозированию будущих вызовов на основе перспективного анализа. В основе ее мандата лежит убеждение в том, что определяющее значение для выработки действенных, равноправных и отвечающих принципам устойчивости мер продовольственной политики имеет прозрачная, независимая и инклюзивная наука. ГЭВУ-ПБП готовит доклады по вопросам, выбираемым КВПБ, на основе всестороннего анализа, консультаций и коллегиального обзора, что обеспечивает достоверность ее выводов и рекомендаций.

Сегодня нам нужна наука, помогающая увязывать деятельность в разных масштабах, в разных секторах и системах знаний. Это особенно важно в периоды кризисов. Помимо ежегодных докладов, которые предусмотрены четырехлетним планом работы КВПБ (с опорой на записку «Критические, новые и трудноразрешимые вопросы»), ГЭВУ-ПБП также выпускает «тематические документы», которые готовятся в оперативном порядке в связи с насущными

глобальными кризисами (например, последствиями COVID-19), давая своевременное, ясное и имеющее практическую ценность понимание различных процессов в периоды неопределенности, когда существует острая необходимость в рекомендациях по вопросам политики. В 2025 году ГЭВУ-ПБП также подготовила две информационные записки:, «Повышение уровня ответственности при инвестировании и финансировании в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания» и «Борьба с изменением климата, утратой биоразнообразия и деградацией земель посредством обеспечения права на питание». Главной отличительной характеристикой вклада ГЭВУ-ПБП в глобальное общее руководство неизменно является способность Группы действовать оперативно, сохранив глубину анализа.

ГЭВУ-ПБП представляет КВПБ практические рекомендации по мерам политики, с опорой на которые запускается процесс согласования различных направлений политики КВПБ. Опираясь на последние достижения науки, ГЭВУ-ПБП привносит новые элементы в перспективные исследования и подходы. Примером этого является доклад ГЭВУ-ПБП 2020 года, «Формирование глобальной концепции на период до 2030 года», в котором предлагается отразить в определении продовольственной безопасности понятия устойчивости и активного заинтересованного участия. Этот же момент нашел отражение в настоящем [20 м докладе ГЭВУ-ПБП](#), который выходит в год, когда отмечается [15-летний юбилей учреждения Группы](#). Эта веха носит символический и значимый характер, отражая непрекращающую значимость мандата ГЭВУ-ПБП и подчеркивая важность этого доклада, посвященного невосприимчивости к внешним воздействиям в период, когда мир так нуждается в совместном осмыслиении, решительном стратегическом руководстве и коллективных действиях.

[Настоящий доклад отражает суть работы ГЭВУ-ПБП и КВПБ и затрагивает самые главные аспекты работы мирового сообщества](#) по реализации права на питание. Он стал ответом на призыв к более глубокому преобразованию продовольственных систем в целях формирования невосприимчивости к внешним воздействиям, который неизменно формулируется с 2008 года и был вновь озвучен в 2021 году на Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам (СПС ООН), а также на мероприятиях по подведению итогов в 2023 и 2025 годах – СПС ООН + 2 и СПС ООН + 4. Эти диалоги глобального масштаба наглядно показали, что формирование невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям имеет определяющее значение для решения взаимосвязанных проблем, затрудняющих достижение целей в области устойчивого развития.

В настоящем докладе предлагается механизм формирования [невосприимчивости к внешним воздействиям, в основу которой положены солидарность, социальная и экологическая устойчивость и совместная ответственность](#), и определяются направления, обеспечивающие поддержку наиболее уязвимых групп, повышая при этом адаптационные возможности общин, институтов и экосистем. Это [сигнал к тому, чтобы перестать рассматривать продовольственные системы через призму разобщенных направлений политики](#), относящихся к сельскому хозяйству, производственно-сбытовым цепочкам, торговле, окружающей среде, здравоохранению и социальной защите. Слишком долго эти области изучались и управлялись в отрыве друг от друга, несмотря на то что они представляют собой части единого целого – комплексной, драгоценной и хрупкой системы.

Как показано в настоящем докладе, существование, [социально-экологических взаимосвязей](#) диктует необходимость более глубокого анализа продовольственных систем в контексте их невосприимчивости к внешним воздействиям, результаты которого могут по-иному представить неизбежные компромиссы: нам нет нужды выбирать между необходимостью обеспечения населения питанием и защиты нашей планеты.

В докладе содержится призыв по-новому взглянуть на вопросы невосприимчивости к внешним воздействиям, для формирования которой необходимо укрепить и диверсифицировать все составляющие продовольственных систем перед лицом непредсказуемых и непредполагаемых будущих потрясений и факторов стресса. В нем содержится настоятельный призыв следовать комплексному подходу и обеспечить согласованность политики на основе сочетания мер реагирования краткосрочного плана и мероприятий по обеспечению готовности долговременного характера, увязки различных узловых точек производственных систем, а также экологических и экономических мер вмешательства. В нем также особо отмечается важность переоценки реализуемых в настоящее время мер политики в свете формирования невосприимчивости к внешним воздействиям. Эти и другие рекомендуемые в докладе мероприятия могут способствовать формированию [невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям, обеспечивающей преобразования на основе равноправия](#) и в то же время повысить благополучие человека и нашей планеты.

Как и все публикации ГЭВУ-ПБП, настоящий доклад был подготовлен с опорой на [научно обоснованный, прозрачный и инклюзивный процесс](#), предусматривающий [широкие консультации и привлечение различных форм научных и экспертных знаний](#), а также [строгую коллегиальную оценку](#).

Хотела бы выразить глубокую благодарность всем участникам этой коллективной работы: членам Руководящего комитета ГЭВУ-ПБП, всем экспертам, представляющим учреждения со всего мира, которые предложили ценные замечания по предварительным проектам доклада, а также независимым рецензентам, содержательные комментарии которых помогли доработать и улучшить окончательный вариант доклада. От имени Руководящего комитета выражаю искреннюю признательность экспертам редакционной группы под руководством Элисон Блей-Палмер, безвозмездное участие которых способствовало проведению глубокого анализа в установленные сроки. Также хотела бы особо поблагодарить Секретариат ГЭВУ-ПБП, особенно Паолу Термине, за неустанную поддержку на протяжении всей этой работы.

Надеемся, что этот доклад будет положен в основу решительных мер политики и вдохновит на совместные действия во всех секторах, на разных уровнях и в разных группах общества в интересах формирования невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способных обеспечить население питанием и защитить нашу планету.

Акико Сува-Айзенманн
Председатель ГЭВУ-ПБП

言 訪 訪 817

РЕЗЮМЕ

В современных условиях, для которых характерна череда экологических, политических и экономических проблем, растет осознание необходимости повышения невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям. Нарастание неопределенности в сочетании с увеличением масштабов отсутствия продовольственной безопасности диктует необходимость перехода к структурам и системам, в большей мере способным смягчать последствия потрясений и факторов стресса. Сегодня необходимо на деле формировать в продовольственных системах невосприимчивость к внешним воздействиям, обеспечивающую преобразования на основе равноправия (НВВПР), чтобы реализовать право на питание для всех и обеспечить благополучие на всей планете на многие поколения вперед. НВВПР должна присутствовать до и во время кризисов, а также после них.

В связи с этим Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) поручил Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ ПБП) подготовить доклад, опираясь на выводы которого можно было бы выработать набор целенаправленных, ориентированных на конкретные действия рекомендаций по формированию невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем в условиях нарастания уязвимости. Подготовленный в соответствии с этим поручением доклад, «Создание невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем», составлен на основе самой актуальной научной литературы, результатов научных исследований и дискуссий на политическом уровне.

В этом докладе представлены доказательства того, что разнообразные и равноправные продовольственные системы способны укрепить источники средств к существованию и продовольственную безопасность тех, кто в наибольшей мере подвержен потрясениям и факторам стресса, создавая возможности для развития заинтересованного личного участия и наращивания потенциала, исходя из общих ценностей и опираясь на социально-экологические взаимосвязи. Доклад содержит рекомендации относительно

направлений работы по формированию НВВПР, с тем чтобы потребности продовольственных систем не выходили за рамки возможностей нашей планеты и в то же время позволяли обеспечивать продовольственную безопасность и питание (ПБП) для всех в условиях потрясений, стрессов и разного рода уязвимости.

Невосприимчивость к внешним воздействиям в общем случае определяется как способность той или иной системы сохранять функциональность несмотря на потрясения и факторы стресса. Содержащиеся в докладе рекомендации касаются не только восстановления после потрясений и стрессов, но и предполагают такие изменения, которые направлены на расширение при формировании НВВПР возможностей для развития заинтересованного личного участия и потенциала, исходя из общих ценностей и с опорой на социально-экологические взаимосвязи.

Потрясения – это внезапные, кратковременные, иногда непредсказуемые события, имеющие отрицательные последствия для населения и экосистем. Примерами потрясений являются экстремальные погодные явления, геополитические конфликты и вспышки болезней животных, растений или человека. **Стрессы** – это более долговременные условия и процессы, зачастую связанные с неравнoprавным развитием, которые снижают возможности для противодействия рискам, например монокультурный характер и концентрация в продовольственных системах или дефицит водных ресурсов в условиях изменения климата. В этом контексте, **риски** представляют собой вероятность негативных последствий для общин, домохозяйств или отдельных лиц, а также окружающей среды в результате потрясений и стрессов. Потенциальные негативные последствия того или иного риска зависят от масштабов, характера и величины опасных факторов, индивидуальной или коллективной подверженности действию опасного фактора, а также уязвимости и потенциала пострадавших социально-экологических систем в плане противодействия. Социальные, экологические и экономические взаимосвязи усугубляют или сглаживают влияние потрясений и факторов стресса.

В каждой составляющей продовольственной системы масштабы последствий зависят как от силы потрясения, так и от уязвимости системы в целом, включая возможности смягчения удара. **Уязвимость** была охарактеризована МГЭИК

в 2014 году как «склонность или предрасположенность к неблагоприятному воздействию, ... включая чувствительность или восприимчивость к ущербу и отсутствие способности справляться с проблемой и адаптироваться».

В настоящем докладе углубленно рассматриваются вопросы уязвимости с учетом **их разнообразия**, например, неравнoprавного доступа к ресурсам, образованию и, в конечном счете, к продовольствию в силу сочетания условий исторического и структурного характера, факторов неопределенности и различных факторов стресса, а также социально-экологического неравенства, сформировавшегося в последнее время. Эти разнообразные факторы уязвимости и определяют различие последствий потрясений. Степень разнообразия факторов уязвимости зависит от множества условий, включая нищету, слабое общее руководство, доминирование некоторых компаний, гендерное, расовое и классовое неравенство, социально-экономическую обособленность, изменение климата, политическую нестабильность, стихийную и быструю урбанизацию, хищническое и нерациональное использование природных ресурсов. Факторы стресса, усиливаемые разными факторами уязвимости, усугубляют последствия потрясений для наиболее уязвимых групп. Например, сбои глобального масштаба, такие как зоонозы (к примеру, COVID-19), изменение климата и экономические потрясения, имеют разные последствия в зависимости от состояния источников средств к существованию, социально-экологических условий и уровня самодостаточности домохозяйств, общин и регионов.

Для решения проблем, связанных с разными факторами уязвимости, требуется долгосрочная стратегия, сочетающая подходы структурного, системного и благоприятствующего характера к формированию невосприимчивости к внешним воздействиям, которая способна помочь наращивать потенциал и обеспечить уделение первоочередного внимания ценностям отдельных лиц, общин и территорий, в наибольшей мере уязвимых для рисков и факторов неопределенности и подверженных им. Кроме того, способствовать сохранению функциональности в условиях потрясений и стрессов может наличие избыточного (резервного) потенциала. Подобным же образом, решению проблемы неравнoprавия в вопросах наличия продовольствия и доступа к нему, а также расширению спектра вариантов адаптации может способствовать, **разнообразие** производства продовольствия. Рост невосприимчивости к внешним воздействиям связывают, например, с увеличением разнообразия и определенной избыточности возможностей экосистем, рынков, имеющихся семян и источников средств к существованию.

ОТ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОСЛЕ ПОТРЯСЕНИЙ И СТРЕССОВ К ФОРМИРОВАНИЮ НЕВОСПРИИМЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА ОСНОВЕ РАВНОПРАВИЯ

В большинстве подходов к формированию невосприимчивости к внешним воздействиям основной упор делается на способности той или иной системы пережить сбой и **восстановиться до прежнего состояния**; при этом главное внимание уделяется тому, как люди и составляющие системы противодействуют потрясениям и факторам стресса, справляются с ними, адаптируются к ним, восстанавливаются после них и предотвращают их в будущем. Эти подходы имеют определяющее значение для понимания путей возвращения к состоянию до сбоя; однако в них должным образом не учитываются факторы исторического и структурного характера, которые делают продовольственные системы, их составляющие и их субъектов наиболее уязвимыми, и не предполагается принятие мер по исправлению положения. Невосприимчивость к внешним воздействиям, которая понимается как способность **«восстановления на качественно новом уровне»**, предполагает необходимость содействия преобразованию продовольственных систем с выходом на новый уровень за счет создания благоприятных условий для формирования активного заинтересованного участия, наращивания потенциала и реализации ценностей местного уровня с опорой на взаимосвязи социально-экономического и экологического характера. При таком подходе признается, что без существенных изменений продовольственные системы могут восстановиться до неоптимального состояния, что делает их уязвимыми для потрясений и факторов стресса.

В настоящем докладе вводится понятие «невосприимчивость к внешним воздействиям, обеспечивающая преобразования на основе равноправия» (НВВПР) для определения направленности перемен; при этом подчеркивается, что восстановление на качественно новом уровне подразумевает преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы это конкретно способствовало равноправию, справедливости и реализации прав человека, а потребности продовольственных систем не выходили за рамки возможностей нашей планеты. Это соответствует концепциям КВПБ и ГЭВУ-ПБП.

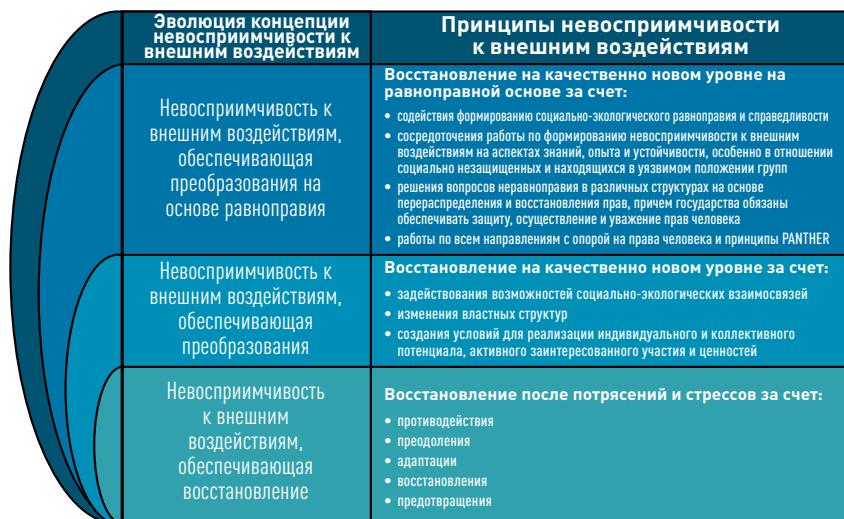
Невосприимчивость к внешним воздействиям, обеспечивающая преобразования на основе равноправия, существует когда учреждения, меры политики, население, идеи и образ действий обеспечивают способность отдельных лиц, общин, природы и социально-экологических процессов предотвращать потрясения и стрессы,

справляться с ними, адаптироваться к ним и трансформироваться в условиях множественных факторов неопределенности, усугубляемых структурными и обусловленными непредвиденными обстоятельствами потрясениями, стрессами и различными факторами уязвимости. Невосприимчивость к внешним воздействиям, обеспечивающая преобразования на основе равноправия, выходит за рамки ответных мер краткосрочного плана, подразумевая создание благоприятных условий для восстановления на качественно новом уровне на равноправной основе; при этом предполагается устранение структурных и системных причин различных факторов уязвимости, решение проблем неравномерного распределения власти, потенциала, ресурсов, прав и обязанностей с опорой на социально-экологическое синергическое взаимодействие, с тем чтобы в перспективе продовольственные системы в меньшей степени были подвержены потрясениям и факторам стресса (рисунок 1).

РИСУНОК 1

НЕВОСПРИИМЧИВОСТЬ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА ОСНОВЕ РАВНОПРАВИЯ

Эволюция концепции невосприимчивости к внешним воздействиям: от восстановления к преобразованиям на качественно новом уровне и далее – к формированию невосприимчивости к внешним воздействиям, обеспечивающей преобразования на основе равноправия (НВВПР).



Примечание: Принципы PANTHER (participation, accountability, non-discrimination, transparency, human dignity, empowerment and rule of law): участие, подотчетность, отсутствие дискриминации, прозрачность, человеческое достоинство, расширение прав и возможностей и верховенство права.

Источник: собственная разработка авторов.

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ НЕВОСПРИИМЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА ОСНОВЕ РАВНОПРАВИЯ

Планирование и осуществление практических мероприятий по формированию НВВПР должны проводиться заблаговременно до возникновения того или иного потрясения; при этом следует решать проблемы, касающиеся изначальных факторов стресса, действующих на человека, общины, продовольственные системы и окружающую среду. На последовательных этапах реализации направлений деятельности по формированию НВВПР необходимо найти ответы на следующие вопросы: каким образом меры политики могут способствовать формированию продовольственных систем, учитывающих пределы возможностей нашей планеты, необходимость обеспечения равноправия и прав человека, чтобы они могли лучше справляться с будущими потрясениями и факторами стресса? Каким образом меры политики могут также быть направлены на устранение исходных причин различных факторов уязвимости и рисков для человека, общины и экосистем?

Уменьшение изначальных факторов стресса поможет общим принимать значимые меры при возникновении потрясений, сводя таким образом к минимуму необходимость задействования стратегий выживания, реализация которых может иметь долговременные неблагоприятные последствия для человека или домохозяйств, например вынужденную продажу активов или ухудшение качества питания. Для получения успешных результатов меры по формированию НВВПР должны носить целостный характер, осуществляться одновременно во многих составляющих продовольственных систем и приводить к диверсификации и формированию определенной избыточности функциональных возможностей у множественных субъектов систем. В настоящем докладе представлены рекомендации относительно реализации различных аспектов НВВПР с опорой на создание возможностей для развития заинтересованного личного участия и потенциала для наиболее уязвимых групп. Это предполагает осознание и признание существования взаимосвязей социально-экологических систем и осуществление структурных преобразований в рамках непрерывного процесса восстановления на качественно новом уровне, обеспечивающем преобразования на основе стратегии и практических мероприятий. Это заложит основу не только для преобразования продовольственных систем в целях формирования невосприимчивости к внешним воздействиям на равноправной основе, но и для реализации шести составляющих продовольственной безопасности.¹ Эта работа должна быть направлена на реализацию прав человека, осуществление структурных преобразований для решения проблем, обусловленных различными факторами

¹ ГЭВУ-ПБП определяет шесть составляющих продовольственной безопасности: наличие, доступность, использование, стабильность, устойчивость и личное участие.

уязвимости, исходя из признания социально экологических взаимосвязей (рисунок 2). Ее также следует направить на осуществление на практике принципов участия, подотчетности, отсутствия дискриминации, прозрачности, человеческого достоинства, расширения прав и возможностей и верховенства права (известных как принципы PANTHER). Предлагаемые в настоящем докладе рекомендации сгруппированы по следующим темам: 1) согласованность общего руководства и мер политики; 2) обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, планирование на случай их возникновения и перспективный анализ; 3) разнообразные системы для формирования НВВПР; 4) связанные со знаниями системы и процессы.

РИСУНОК 2

НЕВОСПРИИМЧИВОСТЬ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА ОСНОВЕ РАВНОПРАВИЯ, В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ (МЕТОДИКА ИЗМЕНЕНИЙ)

Преобразование неустойчивых к внешним воздействиям продовольственных систем в целях формирования невосприимчивости, обеспечивающей преобразования на основе равноправия (НВВПР), с опорой на принципы прав человека, целостности природы, равноправия, осмотрительности и принципов PANTHER диктует необходимость создания возможностей для развития заинтересованного личного участия и потенциала для наиболее уязвимых групп с учетом их ценностей



Примечание: Принципы PANTHER (participation, accountability, non-discrimination, transparency, human dignity, empowerment and rule of law): участие, подотчетность, отсутствие дискриминации, прозрачность, человеческое достоинство, расширение прав и возможностей и верховенство права.

Источник: собственная разработка авторов.

1. СОГЛАСОВАННОСТЬ ОБЩЕГО РУКОВОДСТВА И МЕР ПОЛИТИКИ

Увязка структур общего руководства от местного до глобального уровня способна обеспечить взаимодополняемость социально-экологических факторов разных масштабов. Процессы выработки решений в рамках структур общего руководства способны обеспечить структурные реформы и преобразования в продовольственных системах с учетом взаимосвязей социально-экологического характера, а также повысить согласованность мер политики. Одним из примеров этого является подход «Единое здоровье», основанный на признании тесной взаимосвязи между здоровьем человека, животных и окружающей среды. Можно также привести множество примеров местного уровня. Например, в городе Кито (Эквадор) для обеспечения синергического взаимодействия городских, пригородных и сельских районов используется подход «город – регион». В Балтиморе (Соединенные Штаты Америки) группы по вопросам продовольственной политики внедряют в работу по ПБП на местном уровне учитывающие местную специфику элементы общего руководства для оказания помощи в организации управления в условиях стрессов и потрясений. Правительства отдельных штатов также могут использовать меры политики, предполагающие учет принципов НВВПР при выработке решений. Одним из примеров этого является натуральная система сельского хозяйства общинного уровня в индийском штате Андхра-Прадеш.

Еще одним важным шагом является обеспечение полного осуществления и учета в мерах политики национального и субнационального уровней принципов таких основанных на правах человека деклараций и механизмов, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян. Законы стран, в которых официально признаются, например, права общин, в том числе на защиту их традиционных источников средств к существованию (например, индийский Закон о лесных правах), обеспечивают общинам коренных народов и зависящим от лесов общинам законный доступ к традиционно используемым землям, на которых продовольствие производится с учетом экологических требований. Закон о лесных правах также обеспечивает укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям с опорой на сохранение биоразнообразия; он предусматривает вовлечение общин племенных народов в разработку мер политики и программ.

Многоуровневые меры политики и общего руководства способны также обеспечить доступ к земле в качестве одной из основополагающих предпосылок формирования НВВПР

продовольственных систем в долгосрочном плане для мелких фермерских хозяйств, экосистем и общин, пропитание которых они обеспечивают. В Кении скотоводы совместно с организациями оказывают поддержку внедрению обеспечивающих невосприимчивость к климатическим воздействиям приемов выпаса с соблюдением и при укреплении прав коренных народов. В рамках реализуемого в Кении проекта "Основанные на правах и агроэкологических принципах инициативы по обеспечению устойчивости и равноправия в крестьянских общинах" повышенное внимание уделяется ознакомлению крестьян с их правами и их вовлечению в процессы выработки политики, например в анализ законодательства. Это лишь один из примеров инициатив в Африке, в рамках которых увязывается тематика земельных прав и ПБП.

Определяющее значение для НВВПР имеет характер финансирования работы по преобразованию продовольственных систем; под этим подразумевается уменьшение задолженности уязвимых групп населения и стран, увеличение государственного финансирования такого преобразования и содействие государственно-государственному и государственно-частному партнерству в реализации процессов формирования НВВПР в долгосрочном плане. Одной из важных составляющих способности отдельных лиц, предприятий и общин противодействовать потрясениям является доступ к льготным кредитам и финансовым ресурсам, управляемым общинами. Например, в Турции существовавшие до пандемии COVID-19 кредитные ограничения, проблемы с движением денежных средств и минимальное инвестирование в НИОКР снижали невосприимчивость предприятий к внешним воздействиям.

Одним из важнейших средств наращивания невосприимчивости к внешним воздействиям является социальная защита, поскольку эта система способствует формированию потенциала смягчения влияния, прогнозирования, адаптации и преобразования. Формируя потенциал долгосрочного плана для обеспечения заинтересованного личного участия и обеспечивая реализацию прав, социальная защита повышает потенциальные возможности уязвимых и социально обособленных групп населения противостоять потрясениям и факторам стресса, чтобы они могли не просто восстановиться, а восстановиться на качественно новом уровне. Системы социальной защиты играют одну из критически важных ролей в смягчении последствий кризисов и способны на системной основе проводить профилактические мероприятия до наступления прогнозируемых потрясений. Социальная защита способна также содействовать работе по

адаптации и смягчению влияния и последствий за счет: более широкого внедрения адаптированных к изменению климата сельскохозяйственных приемов и технологий; создания благоприятных условий для диверсификации источников доходов и средств к существованию, менее чувствительных к изменчивости климата; содействия рациональному использованию природных ресурсов и восстановлению экосистем; и облегчения реализации мер политики, направленных на смягчение последствий изменения климата с опорой на принципы справедливости и равноправия при переходе к более «зеленой» экономике. Программы социальной защиты, например выплаты денежных пособий, могут немедленно облегчить ситуацию, предотвратить дальнейшее ухудшение экономического положения и способствовать долгосрочному инвестированию в такие составляющие развития потенциала человека, как здравоохранение, образование, приобретение навыков, формирование активов и источники средств к существованию. Главным фактором преобразований является системный подход, при котором вопросы социальной защиты сочетаются с вопросами климата, питания и политикой занятости, и компонентами которого являются основанные на правах, учитывающие гендерную составляющую и подотчетные механизмы. В этом отношении одним из основополагающих приоритетов при формировании НВВПР является расширение охвата систем социальной защиты и повышение надежности и достаточности предоставляемых ими услуг.

Экстремальные климатические явления постоянно угрожают сельскохозяйственному производству, в результате чего все больше общин и людей по всему миру оказываются в положении отсутствия продовольственной безопасности. Повысить невосприимчивость к внешним воздействиям, стабилизировать цены, поддерживать доступ к продовольствию в периоды кризисов и сдерживать волатильность рынков могут такие средства политики, как формирование государственных продовольственных резервов, повышение прозрачности частных запасов продовольствия и ограничение возможностей спекуляции продовольственными товарами. Трехуровневая стратегия хранения продовольствия (местного, национального и регионального уровней) Экономического сообщества западноафриканских государств предполагает поддержание материальных запасов зерна и финансовых резервов для задействования при кризисах различных уровней. С 2017 года региональные резервы были задействованы 19 раз для оказания помощи 6 странам региона

общим объемом 55 000 метрических тонн зерновых. Поддержание резервов способствует невосприимчивости региона к внешним воздействиям в периоды экономических и климатических потрясений, а также потрясений в области здравоохранения и безопасности, смягчая последствия кризисов для людских и финансовых ресурсов. При усугублении потрясений потребуется расширение материальных и финансовых резервов; необходимо также обеспечить их увязку с программами социальной защиты, чтобы наилучшим образом способствовать продовольственной безопасности региона и его невосприимчивости к внешним воздействиям.

Для обеспечения различных составляющих ПБП в контексте социально-экологических взаимосвязей задействуются государственные закупки, осуществляемые в соответствии с законодательством и нормативными актами за государственный счет. Государственные закупки охватывают все аспекты – от поддержания резервов до программ школьного питания – и могут обеспечить преобразование продовольственных систем на принципах равноправия.

Программами школьного питания охвачено 418 миллионов детей во всем мире; они являются одним из самых широко используемых способов обеспечения социальной защиты. Улучшение ПБП детей при одновременном повышении стабильности рынков и источников средств к существованию местных хозяйств способно уменьшить влияние факторов стресса и повысить общую невосприимчивость к внешним воздействиям в периоды потрясений (примеры такой работы есть в Гане, Кении и Японии). Содействовать осуществлению структурных изменений, создающих условия для формирования НВВПР, могут законы, предполагающие консолидацию равноправного доступа семейных фермерских хозяйств, традиционных общин и женщин к институциональным рынкам. Например, в Бразилии законом № 11.947/2009 постановляется, что не менее 30 процентов федеральных ресурсов, выделяемых на цели Национальной программы школьного питания, должно использоваться для прямых закупок продукции у семейных фермерских хозяйств и сельских семейных предприятий или их организаций. Это помогает обеспечить устойчивое финансирование, практическую поддержку и инклюзивность. Национальная программа школьного питания предусматривает ежедневное обеспечение питанием 40 миллионов учащихся; она помогает гарантировать круглогодичный доступ к питательным пищевым продуктам – в первую очередь местного производства и с минимальной степенью переработки.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ, ПЛАНИРОВАНИЕ НА СЛУЧАЙ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

Определяющее значение для выработки в большей степени упреждающих и более действенных ответных мер имеет учет частичного пересечения и взаимосвязи проблем острого и хронического отсутствия продовольственной безопасности. Конфликты, экономические потрясения и экстремальные климатические явления находятся во взаимодействии на фоне глубинных факторов уязвимости (например, нищеты), определяя динамику продовольственных кризисов и усугубляя их.

В ситуациях, когда масштабы потрясений превышают потенциал обеспечения готовности, **гуманитарная помощь** имеет важнейшее значение для удовлетворения насущных потребностей и защиты жизни человека. Для этого требуется наладить равноправное, эффективное и безопасное распределение помощи всем пострадавшим общинам, уделяя особое внимание тем, кто может быть социально обособлен в силу половой принадлежности, возраста, ограниченности физических возможностей, этнической принадлежности или статуса перемещенного лица; при этом необходимо защищать сельскохозяйственные источники средств к существованию и производственные системы от воздействия потрясений. В гуманитарном сообществе все шире признается необходимость выработки в большей мере отвечающих принципам устойчивости и скоординированных подходов к оказанию гуманитарной помощи. Для преодоления продовольственных кризисов требуются такие меры политики, которые направлены не только на смягчение очевидных симптомов, но и на устранение их коренных причин в интересах формирования НВВПР и уменьшения уязвимости долгосрочного плана. К таким мерам политики можно отнести, например, Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов и реформу системы Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, с тем чтобы она могла эффективнее содействовать мероприятиям по предотвращению голода; к таким мерам также относится реализация инициатив структурно-политического характера, предложенных ГЭВУ ПБП в условиях войн.

Кризисы в области продовольствия и питания зачастую можно предсказать, а это означает, что свести к минимуму ущерб от этих кризисов и сохранить ПБП можно средствами единственного прогнозирования, планирования на случай чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним. Для определения того, каким образом можно обеспечить восстановление, в том числе на качественно новом уровне, необходимо руководствоваться подходами как краткосрочного, так и долгосрочного плана. **Перспективный анализ** может способствовать планированию и выработке стратегий преобразования наших продовольственных систем на принципах равноправия для повышения их невосприимчивости к внешним воздействиям. Лучшее понимание того, что ожидает нас в будущем, может способствовать выработке решений сегодня и лучшей подготовке населения и систем к возможным последствиям предполагаемых опасных факторов (например, нарастания климатических или экологических факторов стресса, политической нестабильности и т. д.). **Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и планирование на случай их возникновения** являются важными составляющими стратегий и мер политики по снижению связанных со стихийными бедствиями рисков, которые «направлены на предотвращение возникновения рисков стихийных бедствий, снижение существующих рисков и укрепление невосприимчивости экономики, общества, здравоохранения и окружающей среды к внешним воздействиям». Необходимо укреплять профильные системы и механизмы, включая системы раннего предупреждения о широком диапазоне угроз, товаропроводящие цепочки и логистические сети, механизмы социальной защиты и координационные платформы, чтобы обеспечить оперативную мобилизацию и эффективное распределение чрезвычайных поставок продовольствия и функционирование соответствующих логистических систем. Эти мероприятия необходимо увязывать с мерами политики более широкого плана в области сельского хозяйства, здравоохранения и инфраструктуры; они должны обеспечиваться инвестициями в сбор данных и прозрачной информации.

3. РАЗНООБРАЗНЫЕ СИСТЕМЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ НЕВОСПРИИМЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА ОСНОВЕ РАВНОПРАВИЯ

Непосредственный вклад в формирование невосприимчивости к внешним воздействиям вносит разнообразие социально экологических систем. Наличие имеющих определенную избыточность, частично дублирующих друг друга

комплексных направлений, функций и составляющих повышает способность той или иной системы сохранять функциональность в периоды потрясений и стрессов. Сила и разнообразие экосистем, культур и географических характеристик являются залогом возможностей, которые можно задействовать с помощью в большей степени взаимосвязанных систем для достижения НВВПР. Способы обеспечения продовольствием, выработанные коренными народами, разнообразные системы и приемы производства продовольствия, диверсифицированные рынки и потребительские среды обеспечивают разнообразие питательных пищевых продуктов. В свою очередь, расширение разнообразия рационов способно обеспечить не только улучшение показателей питания – запрос на такое разнообразие также определяет разнообразие производственных систем и товаропроводящих цепочек. Это обеспечивает агробиоразнообразие и экосистемное биоразнообразие на уровне хозяйств, которое непосредственно связано с невосприимчивостью к внешним воздействиям. Основу **способов обеспечения продовольствием, выработанных коренными народами**, составляет комплекс взаимосвязанных биокультурных систем; отталкиваясь от них, можно начинать выработку политики и решений.

Примерами практического применения знаний коренных народов являются инициативы, реализованные в перуанских Андах, Веллингтоне (Новая Зеландия) и на островах Хайда Гуай (Канада).

В ходе реализации инициатив в разных частях мира стало очевидным, что **гендерная тематика** является одной из главных составляющих невосприимчивости к внешним воздействиям, которая помогает снизить риски для женщин и их семей, а также их уязвимость. Например, в Индии Ассоциация самозанятых женщин поддерживает формирование невосприимчивости к внешним воздействиям на основе улучшения доступа к финансовым услугам, профессиональной подготовке и рынкам.

Разнообразие систем и методов производства продовольствия может способствовать переориентации продовольственных систем на удовлетворение потребностей потребителей на местах и укреплению продовольственной безопасности

территориального уровня. Такие диверсифицированные системы также содействуют разнообразию культур и почв и помогают повысить потенциал экосистем для противодействия потрясениям и факторам стресса. Они также стимулируют развитие заинтересованного личного участия и потенциала с опорой на местные ценности и глубокое понимание экосистем. Новаторское применение методов **агроэкологии**, например в штате Андхра-Прадеш (Индия) и Чиманимани (Зимбабве), является воплощением практического внедрения научных достижений, приемов и социальных движений местного уровня таким образом, чтобы все составляющие способствовали успешному функционированию системы в целом. Центральным элементом таких продовольственных систем является комплексная увязка знаний коренных народов и традиционных знаний (например, адаптированных к местным условиям сортов культур) с достижениями науки (например, в области биологии растений). В них используются технологии соответствующих масштабов в соответствующее время (например, природные инокулянты) для обеспечения текущего производства, а также практикуется обмен между фермерами знаниями и усовершенствованными методами. Основу всего этого составляют практические приемы и изменения местного уровня, а также заинтересованное участие и реализация прав фермеров на производство, продажу и потребление продовольствия таким образом, чтобы это поддерживало их культуру, здоровье и благополучие. Диверсифицированные системы производства продовольствия, например с опорой на деревья и **леса** (в Кении и Шри-Ланке), **маломасштабное рыболовство и скотоводство** ([в Индии, Италии, Кении, Тунисе и Эфиопии]), составляют основу рационов питания общин и источников средств к существованию миллиардов людей по всему миру. Эти системы способны обеспечить смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, повышение уровня биоразнообразия и снижение уязвимости за счет рачительного ведения хозяйства. Поэтому меры политики следует сосредоточить на повышении невосприимчивости этих систем к внешним воздействиям в условиях изменения климата и других потрясений.

Преимущества территориальных рынков были наглядно продемонстрированы мерами политики в период пандемии COVID-19 и последствиями войны на Украине. Результаты исследований по пяти странам Африки показали, что воздействие удаленных рынков в условиях COVID-19 было связано со снижением качества питания и ростом цен в период пандемии. Согласно этим исследованиям, продовольственные цены в странах, зависящих от импорта, где продовольствие транспортируется на большие расстояния из хозяйств, в которых оно выращивается, в места потребления, непропорционально выросли в ходе пандемии. Кроме того, война на Украине наглядно показала риски, связанные с зависимостью от экспорта пшеницы и удобрений из ограниченного круга стран.

Эти уроки указывают на важность диверсификации рыночных связей, поскольку это может снизить уязвимость для экономических потрясений и факторов стресса и решить проблему доминирования нескольких компаний. Нишевые рынки, существующие на самых разных уровнях – от домохозяйств до масштабов территорий, – представляют собой наиболее экономически эффективный и приемлемый с точки зрения биокультуры вариант формирования доступа к недорогим и свежим пищевым продуктам, например плодовоощной продукции, яйцам и молочной продукции, в целях обеспечения ПБП; при этом национальные и мировые рынки можно при необходимости использовать для приобретения основных пищевых продуктов в сухом виде, которые нет возможности производить на той или иной территории. Способствовать изменению соотношения значимости различных звеньев товаропроводящих цепочек, а также повышению гибкости реагирования на потрясения может разнообразие масштабов (особенно малых и средних) и видов (социальных и коммерческих) предприятий пищевой промышленности (примеры: O Circuito в Бразилии, Альта-Гуахира в Колумбии, Антананариву на Мадагаскаре, Сингапур и сельское хозяйство при общинной поддержке в Германии).

Для обеспечения доставки продовольствия **потребителям** необходимо инвестировать в физическую и программную инфраструктуру, способствующую формированию здоровой продовольственной среды в сельских, пригородных и городских районах. Физическая и программная инфраструктура, расширяющая функциональные возможности территориальных рынков, имеет критически важное значение для решения вопросов невосприимчивости к внешним воздействиям, включая как факторы стресса долгосрочного характера, так и внезапные потрясения. Так, местная продовольственная

инфраструктура, например общественные сады, городские агрохозяйства и пригородные хозяйства, важны для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности социально обособленных общин. К другим необходимым составляющим инфраструктуры относятся холодильные цепочки, дороги, перерабатывающие предприятия соответствующих масштабов и разнообразные условия сбыта.

Местные органы управления и другие субъекты могут способствовать повышению невосприимчивости местных общин к внешним воздействиям, вкладывая средства в холодильные цепочки, перерабатывающие предприятия и создавая условия для сбыта, соответствующие территориальному уровню (например, предприятия уличной торговли в Южной Африке, «кухни солидарности» в Бразилии и диетологические рекомендации в Мексике).

К решению вопросов невосприимчивости к внешним воздействиям необходимо подходить комплексно, причем во всех звеньях продовольственных систем.

На уровне потребления формирование продовольственной среды может способствовать доступу к разнообразным пищевым продуктам, давая потребителям возможность лучше противостоять конкретным потрясениям.

Меры политики в отношении **продовольственной среды**, содействующие потреблению богатых питательными веществами пищевых продуктов, необходимо осуществлять в тандеме с увеличением их наличия и доступности, обеспечивая тем самым последовательность политики. Формирование НВВПР в продовольственных средах – комплексная задача, поскольку на ее реализацию влияют взаимосвязанные меры политики разных масштабов и уровней. Например, меры политики и программы могут быть направлены на содействие формированию рационов и пищевых привычек, обеспечивающих сбалансированное потребление питательных веществ и укрепляющих физическое, социальное и психическое здоровье. Однако для успешности такой работы необходимо обеспечить, чтобы богатые питательными веществами и приемлемые для той или иной культуры пищевые продукты были недороги и физически доступны для домохозяйств (в смысле времени приготовления и экономической доступности). Эти изменения должны сопровождаться сокращением потребления, масштабов рекламы и продаж пищевых продуктов, подвергнутых глубокой технологической переработке, а также увеличением производства разнообразных питательных пищевых продуктов.

Сокращение потерь и порчи пищевой продукции и признание выгод, связанных с продовольственными системами замкнутого цикла, может

снизить влияние факторов стресса на продовольственные системы и повысить их невосприимчивость к внешним воздействиям. Для этого необходимо сформировать образ мыслей, подразумевающий восприятие продовольствия не просто в качестве одного из товаров. Для решения проблемы потерь и порчи пищевой продукции необходимо: инвестировать в материальные средства и инфраструктуру; формировать мотивацию, предпочтения и образ мыслей, способствующие созданию систем замкнутого цикла; и вести просветительскую работу для формирования конкретных навыков и приемов, необходимых для предотвращения и уменьшения потерь и порчи пищевой продукции.

4. СВЯЗАННЫЕ СО ЗНАНИЯМИ СИСТЕМЫ И ПРОЦЕССЫ

Системы знаний, составляющими которых являются формирование, подтверждение, распространение и использование знаний, являются ключом к содействию формированию активного и заинтересованного участия, а также осознания взаимосвязи природы и экологических процессов. Для этого системы знаний должны охватывать местные приемы, результаты научных исследований, инновации, взаимодействие и образование.

Одним из чрезвычайно важных аспектов невосприимчивости к внешним воздействиям является улучшение качества данных, прогнозирования, моделирования и дистанционного зондирования. Например, на основе результатов научных изысканий, данных и моделей осуществляется прогнозирование погоды, в частности предсказание экстремальных явлений; это является одним из жизненно важных аспектов невосприимчивости к внешним воздействиям. Прогнозирование погоды дает возможность своевременно оповещать население угрожаемых районов, чтобы они могли подготовиться, адаптироваться или эвакуироваться. Необходимо поддерживать потенциал сбора и анализа метеорологических и других данных.

Для процессов совместного формирования более качественных знаний в целях повышения НВВПР необходимо дать ответы на следующие вопросы: какие знания? Чьи знания? Инновации в интересах кого? Продвижение к более разнообразным и инклюзивным системам и процессам формирования знаний, в рамках которых местные, эмпирические и привязанные к определенным местам знания сопоставляются с научными познаниями на равной основе,

имеет жизненно важное значение для формирования НВВПР. Демократизация **научных исследований** с учетом знаний фермеров, коренных народов, женщин, потребителей и поставщиков продовольствия и с опорой на них способна помочь переосмыслению результатов научных исследований, чтобы они обеспечивали поддержку систем традиционных знаний. Для решения вопросов, связанных с быстрым изменением факторов в условиях глобальных перемен, необходимо наладить научные исследования с привлечением широкого круга заинтересованных сторон. Следует формировать такие знания, которые придавали бы системам производства, источникам средств к существованию и потребительской среде способность противостоять угрожающим им потрясениям и факторам стресса. Эти знания необходимо дополнять формированием в общинах и у отдельных лиц пищевых навыков и потенциала для решения проблем. Вложение средств в развитие этих систем знаний способствует расширению прав и возможностей общин в вопросах коллективных мер по противодействию потрясениям с использованием необходимых средств и возможностей на всех этапах формирования НВВПР (примеры: междисциплинарные исследования в эквадорских Андах и основанные на принципах широкого участия фермерские исследовательские сети).

В процессе формирования НВВПР важны применяемые на принципах ответственности разнообразные виды **инноваций**, поскольку они могут создать возможности для выработки новых практических приемов, норм, формирования рынков и институциональных механизмов для снижения подверженности рискам и развития потенциала адаптации – зачастую в противовес существующим структурам. Инновации в интересах формирования НВВПР выходят за рамки линейного подхода передачи технологий и предполагают более диверсифицированные, комплексные и непрерывные процессы социального обучения и новаторской деятельности в рамках сетей заинтересованных сторон, участвующих в обсуждении знаний применительно к местным условиям. В инновационных процессах (включающих социальные инновации и совместное участие) особый упор делается на потенциал поддержки социально обособрленных групп.

Технологии ведения сельского хозяйства способны обеспечить диверсификацию методов производства и выступать в качестве средств обмена ресурсами и знаниями, ускорения анализа данных и обеспечения доступа к продовольствию

для общин отдаленных районов или живущих в экстремальных условиях. Круг этих технологий широк, он может включать, например, практические средства сохранения продовольствия или оценки его потерь, технологии дистанционного зондирования для анализа урожайности культур и сельское хозяйство в контролируемой среде, которое может обеспечить продление вегетационного периода и обеспечить доступ к разнообразной плодоовощной продукции в условиях, когда ее производство в открытом грунте невозможно. Однако столь же важны и ограничительные меры в отношении применения технологий, призванные смягчить непреднамеренные долгосрочные последствия и риск формирования неустойчивых к внешним воздействиям продовольственных систем. Например, чрезвычайно важно охранять права фермеров на обмен семенами и традиционными породами сельскохозяйственных животных. Традиционные семена и породы животных, выведенные коренными народами, формировались на протяжении многих поколений, они лучше приспособлены к местным климатическим условиям и устойчивы к болезням, поэтому эти знания необходимо уважать и защищать.

В связи с появлением новых технологий, таких как искусственный интеллект и машинное обучение, блокчейн и связанные с ним крипто-продукты, а также различные виды автоматизации на основе робототехники с искусственным интеллектом, могут возникнуть новые и непредвиденные последствия, ухудшающие или улучшающие функционирование продовольственных систем. Как и применительно к любым технологическим инновациям, необходимо тщательно следить за тем, чтобы использование технологий не носило хищнического характера, а между компаниями сохранялась здоровая конкуренция, чтобы у фермерских хозяйств, малых предприятий и потребителей был выбор.

РЕКОМЕНДАЦИИ

При проведении мероприятий по формированию НВВПР следует сочетать меры краткосрочного характера и структурные реформы более долгосрочного плана по всему комплексу социально-экологических систем, создавать условия для развития потенциала и активного заинтересованного участия и реализации ценностей всеми субъектами во всех звеньях продовольственной системы, а также адаптировать их к специфике каждого конкретного места.

Для мер, направленных на формирование НВВПР, характерны три момента.

Во-первых, они снижают вероятность и масштабы последствий будущих потрясений за счет:

- укрепления равноправия одновременно всех субъектов во всех звеньях продовольственных систем;
- воздействования синергизма между социально-экономическими и экологическими системами; и
- инклюзивности и поддержки права на питание.

Во-вторых, они обеспечивают готовность продовольственных систем и их субъектов к будущим и непредсказуемым потрясениям, поскольку они:

- содействуют разнообразию субъектов во всех звеньях продовольственных систем;
- обеспечивают на системной основе прогнозирование того, какого рода риски или потрясения могут приобрести опасный характер и почему, а также подготовку к ним в рамках упреждающего общего руководства;
- обеспечивают разработку запасных вариантов, чтобы смягчить, при необходимости, последствия потрясений; и

- обеспечивают управление в условиях факторов стресса, препятствующих формированию невосприимчивости к внешним воздействиям или усугубляющих последствия потрясений, смягчая их влияние или давая возможность положительной адаптации к этим факторам.

В-третьих, они создают более прочную основу для формирования и задействования потенциала продовольственных систем и их субъектов в плане реализации оперативных, основанных на равноправии ответных мер при потрясениях, например, чрезвычайных ситуациях.

Невосприимчивость к внешним воздействиям, обеспечивающая преобразования на основе равноправия, должна присутствовать до и во время кризисов, а также после них. Преобразование продовольственных систем диктует необходимость сочетания мер структурного, системного и стимулирующего характера, обеспечивающих диверсификацию и необходимую избыточность функций во всех звеньях продовольственных систем; при этом следует снижать зависимость и избегать монокультурного характера производства, распределения и потребления. Исходя из примеров, содержащихся в докладе, приведенные ниже рекомендации сгруппированы по трем тематическим направлениям.

ОБЩЕЕ РУКОВОДСТВО И МЕРЫ ПОЛИТИКИ

Общее руководство является залогом наращивания невосприимчивости к внешним воздействиям, поскольку оно дает возможность определить, проблемы каких субъектов рассматривать, как формировать решения и какие проблемы решать в приоритетном порядке. Общее руководство способно привести к формированию такого будущего, которое либо обеспечивает невосприимчивость к внешним воздействиям, либо подрывает ее. Одним из определяющих первых шагов для достижения НВВПР является реформирование структур общего руководства в соответствии с принципами равноправия и активного заинтересованного участия всех с опорой на системное понимание функционирования продовольственных систем. К стратегиям такого рода относятся:

Повышение согласованности мер политики за счет:

- учета вопросов формирования НВВПР в продовольственных системах и права на питание в национальных мерах политики и планах действий, например, по климатической тематике, по осуществлению подхода «Единое здоровье» и др., а также в глобальных механизмах финансирования развития;
- оценки и доработки мер государственной политики в целях последовательного устранения последствий для окружающей среды, здравоохранения и равноправия; и
- обеспечения направленности субсидий, программ и других мер поддержки на внедрение учитывающих соображения качества питания агроэкологических приемов и других инновационных подходов в целях снижения зависимости от внешних производственных ресурсов, улучшения способности к адаптации к изменению климата и смягчению его последствий при одновременном повышении равноправия в процессах распределения ресурсов и обеспечения их наличия.

Обеспечение инклюзивности и значимого участия всех субъектов продовольственных систем за счет:

- формирования предполагающих широкое участие процессов выработки решений с учетом местной специфики, первоочередное внимание в рамках которых уделяется обеспечению того, чтобы в первую очередь при преобразовании продовольственных систем и планировании мероприятий по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям внимание уделялось тем, кто в наибольшей мере подвержен потрясениям и стрессам;
- содействия формированию механизмов финансирования, направленных на снижение долгового бремени, включая списание, реструктуризацию и отмену долгов, для уменьшения последствий стрессов и потрясений и адаптации к ним; и
- улучшения доступа мелких фермеров и микро-, малых и средних предприятий во всех звеньях продовольственной системы к справедливым и демократичным средствам многостороннего финансирования.

Защита уязвимых и социально обособленных групп за счет:

- укрепления доступа к всеобщей, достаточной, всеобъемлющей и постоянной социальной защите;
- обеспечения защиты работников продовольственных систем национальным трудовым законодательством в соответствии с международными стандартами труда; внедрения комплексной оценки рисков и введения санкций за нарушения; и недопущения дискриминации, ликвидации детского и принудительного труда, обеспечения свободы объединений, охраны здоровья и безопасности труда, включая урегулирование статуса работников, не имеющих документов; и
- распространения охвата систем социальной защиты на всех работников во всех звеньях продовольственных систем, включая работающих неформально, сезонно и не имеющих постоянной занятости. Обязательства гарантировать достаточный для полноценной жизни доход для всех работников продовольственной сферы, особенно в глобальных производственно-сбытовых цепочках.

МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ, ПЛАНИРОВАНИЕ НА СЛУЧАЙ ТАКИХ СИТУАЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

Подход к перспективному анализу, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, планированию на случай таких ситуаций и снижению связанных со стихийными бедствиями рисков должен предусматривать меры, охватывающие не только реагирование непосредственно на кризисы. В его рамках следует выявлять риски и различные факторы уязвимости для продовольственных систем и определять меры управления в их условиях, а также обеспечивать формирование НВВПР к совокупному воздействию потрясений и факторов стресса. Подходы на основе перспективного анализа способны помочь прогнозировать будущие риски и факторы стресса. Формирование перспективной концепции НВВПР можно было бы проводить, сочетая предварительный перспективный анализ и «обратное планирование» (построение обратных планов, отталкиваясь от желаемых будущих результатов), чтобы найти надежные решения и обеспечить формирование невосприимчивости к внешним воздействиям на основе мероприятий, которые:

- предполагают тщательное перспективное планирование мер вмешательства для повышения невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям с учетом этапов производства, переработки, распределения и потребления, а также выработку планов на случай чрезвычайных ситуаций, в которых для разных основных классов потрясений предполагаются разные ответные меры;
- обеспечивают учет принципов агроэкологии при разработке планов на случай продовольственных кризисов для формирования невосприимчивых к внешним воздействиям систем, способных обеспечить размножение и распространение культур и животных, включая создание общинных семенных фондов, освоение недоиспользуемых культур, совершенствование объектов по переработке пищевых продуктов и усиление местных распределительных сетей;
- способствуют межсекторальной координации и комплексному планированию с учетом вопросов гуманитарного характера, развития и климата, чтобы создавать возможности для своевременного принятия действенных ответных мер еще до эскалации кризиса и укреплять системы оказания помощи для обеспечения охвата наиболее уязвимых групп;
- обеспечивают инвестирование в устойчивые к стихийным бедствиям инфраструктурные объекты, например транспортные сети, хранилища, водоочистные сооружения, холодильные цепочки и продовольственные рынки;
- формируют и финансируют системы раннего предупреждения о широком диапазоне угроз и раннего реагирования на них, которые обеспечивают своевременное оповещение о начале формирования рисков и увязывают результаты прогнозирования с заранее запланированными мерами вмешательства, обеспечивая заблаговременную мобилизацию ресурсов и уменьшение последствий для уязвимых групп населения; и
- инициативно и всесторонне учитывают вопросы невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям во всех аспектах управления в городских районах в условиях рисков стихийных бедствий с опорой на шкалу невосприимчивости городов к стихийным бедствиям и дополняющую ее шкалу невосприимчивости к внешним воздействиям продовольственных систем.

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА, РЫНКОВ И РАЦИОНОВ

Необходимо проводить мероприятия, направленные на то, чтобы помочь производителям, переработчикам, распределительным структурам, рынкам и потребителям формировать невосприимчивость к внешним воздействиям с опорой на диверсификацию рынков для улучшения наличия и доступа к полезным для здоровья рационам в целях обеспечения ПБП. Необходимо реализовать следующие меры:

Поддержка разнообразных систем с опорой на синергическое взаимодействие социально-экономических и экологических составляющих, включая:

- программы, предполагающие реабилитацию, восстановление и воссоздание производственных систем в тех районах, где были нарушены поверхностные и подземные экосистемы, включая оказание поддержки мелким фермерам и применяющим агроэкологические методы производителям в обеспечении биоразнообразия культур и пород;
- инвестирование в диверсификацию систем производства продовольствия, товаропроводящих цепочек и инфраструктуры (включая калибровку, сортировку, переработку, перевалку, холодильные хранилища, упаковку и хранение) для удовлетворения потребностей в питании и обеспечения экономической доступности для потребителей на местах, а также справедливости в отношении микро-, малых и средних предприятий;
- стратегии, предполагающие создание условий, обеспечивающих участие в продовольственных системах социально обособленных и исключенных из социальных процессов групп населения за счет предоставления доступа к местным рынкам, финансированию, профессиональной подготовке и другим видам поддержки;
- средства правового, законодательного и нормативного характера (в том числе защита систем землепользования на основе обычного и общинного права), обеспечивающие всеобщий доступ к земле, воде, семенам и другим ресурсам и возможности пользования ими, а также активное заинтересованное участие в продвижении приемов производства, чтобы расширить права и возможности общин по инвестированию в устойчивое землепользование и реабилитацию и восстановление земель, а также для формирования невосприимчивости долгосрочного плана к климатическим и экономическим потрясениям;

- учет в продовольственных системах подхода «Единое здоровье» для обеспечения защиты от зоонозов и профилактики их распространения; и
- поддержку маломасштабных диверсифицированных фермерских, рыбных и лесных хозяйств, обеспечивающих сохранение источников средств к существованию, здоровья, экологической целостности и биоразнообразия.

Более эффективное использование рыночных механизмов для повышения стабильности за счет:

- анализа факторов, определяющих неустойчивость цен, и изменения структуры рынков для устранения дисбаланса сил и концентрации;
- установления и обеспечения соблюдения коммерческих правил и норм для уменьшения концентрации рынков, обеспечения взаимодействия и честной конкуренции, а также для предотвращения завышения цен и искажающих торговлю мер в правилах торговли;
- поддержки механизмов, стабилизирующих доступ к рынкам для мелких фермеров и микро-, малых и средних предприятий и распределяющих риски между рыночными субъектами на более длительные периоды, например долгосрочных закупочных соглашений между производителями и продавцами, государственных закупок и контрактов, обеспечивающих распределение рисков, в частности климатических, между различными звенями и субъектами продовольственных товаропроводящих цепочек;
- более активного использования средств страхования путем вовлечения общин в процесс определения требующих изменений областей, в том числе в рамках государственных программ поддержки, для защиты субъектов продовольственного сектора от множественных рисков (например, климатических явлений и нестабильности цен), а также задействования страховых продуктов, предполагающих сезонное кредитование, чтобы снять необходимость авансовой уплаты страховой подписки;
- содействия местной и территориальной торговле (в том числе между странами с общей границей) богатыми питательными веществами продуктами, например бобовыми, орехами, плодово-овощной и молочной продукцией и мелкой рыбой, уделяя первоочередное внимание правам мелких фермеров и местных общин, а также защите экосистем; и

- укрепления территориальных продовольственных рынков, к которым имеют доступ мелкие фермеры и производители продовольствия, а также содействия формированию производств замкнутого цикла для снижения экологических издержек транспортировки и хранения, связанных с безопасностью пищевых продуктов рисков, а также потерь и порчи пищевой продукции и улучшения доступа к недорогим богатым питательными веществами пищевым продуктам.

Содействие доступу к разнообразным питательным пищевым продуктам за счет:

- поддержки динамичной продовольственной среды на основе диверсификации источников продовольствия, обеспечивающих полезные для здоровья и культурно приемлемые варианты питания, в целях содействия ПБП с помощью мер политики, которые объединяют мероприятия в различных секторах, просвещение потребителей, диверсификацию номенклатуры розничной торговли и повышение доступности обеспечивающих достаточное поступление питательных веществ и приемлемых для тех или иных культур рационов;
- использования государственных закупок для стабилизации источников средств к существованию мелких фермеров и предприятий и обеспечения доступа к полезному для здоровья продовольствию для тех, кто в наибольшей мере подвержен потрясениям и стрессам;
- предоставления возможностей для обеспечения рационов на основе разнообразных систем растениеводства, гастрономических предпочтений и культур потребления пищевых продуктов, признания ценности и возрождения забытых агроприемов и знаний; и
- поддержки просвещения потребителей и информирования о разнообразных пищевых продуктах.

СИСТЕМЫ ЗНАНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ФОРМИРОВАНИЯ НЕВОСПРИИМЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА ОСНОВЕ РАВНОПРАВИЯ

Системы знаний должны содействовать формированию невосприимчивости к внешним воздействиям и осуществлять информационное обеспечение фактологически обоснованного общего руководства и мер политики в области производства, рынков и рационов. В частности, в отношении систем знаний следует реализовать следующие мероприятия:

Целенаправленно проводить научные исследования по вопросам невосприимчивости к внешним воздействиям, отказавшись от уделения основного внимания вопросам производства. Это предполагает:

- инвестирование в сбор в масштабах страны репрезентативных, дезагрегированных данных с формированием рядов динамики и совершенствование собственного потенциала стран в вопросах анализа данных на предмет определения степени готовности к потрясениям, планирования на случай чрезвычайных ситуаций и перспективного прогнозирования;
- инвестирование в инновации, способствующие формированию невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем (возможно включая восстановительные приемы ведения сельского хозяйства, направленные на улучшение состояния почв, например севооборот и применение органических удобрений), а также активную поддержку широкого распространения инноваций;
- повышение биоразнообразия для улучшения устойчивости к вредным организмам, включая такие приемы, как поликультура, агрэкология, междурядное размещение культур и естественные методы борьбы с вредителями, для снижения зависимости от синтетических пестицидов и повышения невосприимчивости сельскохозяйственных систем к внешним воздействиям, а также для выявления альтернативных культур, обеспечивающих стабильность урожаев в изменяющихся условиях, и пород животных, менее восприимчивых к изменению климата; и
- проведение с привлечением широкого круга заинтересованных сторон оценок новых и перспективных технологий, внедрение которых может иметь негативные последствия; следование принципу предосторожности во избежание непреднамеренного нанесения вреда невосприимчивости к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе.

Обеспечить соблюдение этических принципов и общее руководство вопросами данных путем:

- включения в положения о правах интеллектуальной собственности принципов этики и равноправия, таких как:
 - признание прав коренных народов на собственную коллективную информацию;

- защита местных знаний и предотвращение «биопиратства», а также патентования местных культур и генетических ресурсов, что подрывает права народов и общин;
- содействие ответственному массовому внедрению технологий в общинах, включая совместное использование вытекающих из этого выгод;
- соблюдение требования об обязательном получении предварительного обоснованного согласия;
- обеспечение права на возмещение убытков и права на получение данных в отношении как публичных, так и индивидуальных благ;
- признание прав на общинные земли;
- поддержки ответственного общего руководства вопросами данных, расширяющего права и возможности хозяйств и общин в рамках продовольственных систем с соблюдением неприкосновенности частной жизни и обеспечением прав на использование данных и обмен ими; и
- формирования платформ с открытым доступом для обмена сельскохозяйственными знаниями и передовым опытом, расширения программ цифровой грамотности и использования местных языков и культурно значимых методов общения.

Расширять и демократизировать преобладающие системы знаний посредством содействия совместному формированию знаний с опорой на междисциплинарные и предполагающие широкое участие подходы. Достичь этого можно путем:

- признания ценности и освоения малоизвестных знаний, путей познания и социальных технологий, включая традиционные системы, системы коренных народов и местных знаний, за счет:
- наделения общин правами и возможностями возглавлять, в том числе совместно с другими сторонами, научные исследования и вносить вклад в их проведение;
- содействия массовым и низовым процессам внедрения инноваций и технологий;

- формирования центров общинных знаний с опорой на выработанные на основе научных достижений и традиционных знаний приемы для определения направленности мер по противодействию потрясениям в продовольственных системах;
- выделения государственного финансирования для процессов формирования знаний с привлечением широкого круга заинтересованных сторон;
- уделения приоритетного внимания потребностям социально обособленных групп общества в соответствии с принципами равноправия;
- работы с органами планирования политики и землепользования для поддержки национальных и территориальных продовольственных систем и должного признания продовольственной инфраструктуры коренных народов и традиционных методов производства и потребления пищевых продуктов;
- поддержки диверсификации продовольствия с опорой на исследования забытых культур и семян, за счет содействия сохранению биогенетических ресурсов, в том числе с помощью управляемых общинами и коренными народами генетических банков животных и растений, соблюдения прав фермеров на сохранение в хозяйствах семян традиционных культур и обмен ими, а также укрепления как формальных, так и неформальных семеноводческих систем; и
- инвестирования в системы данных с открытым доступом для совершенствования существующих систем или улучшения доступа к ним.

Совершенствовать образование по тематике невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям за счет:

- расширения доступа к образованию (включая высшее и среднеспециальное) и профессиональной подготовке для овладения необходимыми профессиями, связанными с тематикой невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям (например, сельское хозяйство замкнутого цикла, агроэкология, приемы обеспечения питательных свойств поставляемых пищевых продуктов), а также навыками, необходимыми для перехода к новым системам, равно как и для адаптации и смягчения последствий; и

- поддержки формального и неформального образования как в молодом, так и в зрелом возрасте для формирования потенциала реализации мер противодействия факторам стресса и потрясениям, включая распространение сельскохозяйственных знаний и профессиональную подготовку фермеров по вопросам диверсификации за счет несельскохозяйственной деятельности.

Создать систему мониторинга и оценки невосприимчивости к внешним воздействиям, включающую следующие составляющие:

- показатели для отслеживания и оценки НВВПР, выработанные на основе коллегиального подхода и принципов PANTHER с участием всех субъектов продовольственных систем, особенно тех, кто в наибольшей степени подвержен потрясениям и воздействию факторов стресса, для обеспечения процессов оценки такой невосприимчивости на предмет соответствия интересам общества и этическим нормам, а также местным условиям; и
- эти показатели должны давать возможность проводить анализ структурных форм неравенства, а также местных и эмпирических знаний об уязвимости для потрясений и факторов стресса, чтобы процесс мониторинга способствовал преобразованиям (с дополнительной информацией можно ознакомиться в Приложении 1).

Настоящий доклад, подготовленный по поручению Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), посвящен насущной необходимости повышения невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям в условиях нарастания экологических, политических и экономических проблем. В нем представлены адресные, ориентированные на конкретные действия рекомендации по созданию невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способных противостоять потрясениям и факторам стресса. В нем подчеркивается важность формирования невосприимчивости к внешним воздействиям, обеспечивающей преобразования на основе равноправия, которое предполагает создание благоприятных условий для наращивания потенциала и активного заинтересованного участия, а также укрепление социально-экологических взаимосвязей для обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех без выхода за рамки возможностей нашей планеты.

В докладе особо отмечается необходимость перехода от традиционных подходов к невосприимчивости, главной задачей которых является восстановление до исходного состояния, к подходам, направленным на восстановление на качественно новом уровне средствами преобразования, нацеленными на устранение факторов уязвимости структурного и системного характера. В нем подчеркивается важность разнообразных и равноправных продовольственных систем для укрепления источников средств к существованию и продовольственной безопасности, особенно в интересах тех, кто в наибольшей мере подвержен потрясениям и факторам стресса. В докладе также представлены фактологически обоснованные направления обеспечения того, чтобы продовольственные системы могли адаптироваться и трансформироваться в условиях неопределенности.

Основные стратегические рекомендации включают: повышение согласованности общего руководства и мер политики; содействие разнообразию продовольственных систем; совершенствование связанных со знаниями систем и процессов; выработку решений на основе научных данных; и улучшение готовности к чрезвычайным ситуациям, планирования на случай таких ситуаций и перспективного анализа. В докладе рекомендуется наладить инклюзивные процессы выработки решений с участием всех заинтересованных сторон, обеспечить защиту уязвимых и социально обособленных групп и внедрять агрозоэкологию и продовольственные системы замкнутого цикла. В нем также подчеркивается роль социальной защиты, государственных закупок и рыночных механизмов в формировании невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем; все эти направления работы составляют основу задачи и мандата КВПБ и ГЭВУ-ПБП.

Резюмируя, можно отметить, что в докладе содержится призыв к безотлагательной и неуклонной работе по формированию невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям и обеспечению права на питание для всех и благополучия нашей планеты на благо будущих поколений.

